

认识环境管理

案例 公产的悲剧

假设有一片草场，采用了先进的技术手段提高牧草产量，可以供养奶牛的最大数量为40头，每头奶牛产奶1 000升。如果增加一头奶牛就会使每头奶牛产量减少30升。现有三户牧民在上面放牧，牧民甲养10头奶牛，牧民乙养20头奶牛，牧民丙养10头奶牛，这时三个牧民的收益分别是多少？

牧民甲： $10\text{头} \times 1000\text{升} / \text{头} = 10000\text{升}$

牧民乙： $20\text{头} \times 1000\text{升} / \text{头} = 20000\text{升}$

牧民丙： $10\text{头} \times 1000\text{升} / \text{头} = 10000\text{升}$

总计：40000升。

前提：草场可以饲养奶牛的最大数量为40头，
每头奶牛产奶1 000升。
增加一头奶牛就会使每头奶牛产量减少30升。

假定牧民丙多放养1头奶牛，草场上放养的奶牛数量为41头，这时每头奶牛都不能获得足够的草料，致使平均产奶量将下降。此时，三个牧民的收益分别是多少呢？

牧民甲：10头x 970升 / 头=9700升

牧民乙：20头x 970升 / 头=19400升

牧民丙：11头x 970升 / 头=10670升

总计：39 770升。

探究问题

- 1、如果三个牧民都增加了奶牛数量后，三个农民的收益有什么变化？
- 2、为什么每个牧民都可以自由地增加奶牛数量？
- 3、为什么草场不能保证每个牧民都实现利益最大化？
- 4、当三个牧民意识到上述问题后，为了增加奶牛数量发生争执时，应如何解决？
- 5、怎样能够做到在环境退化之前就能够避免资源滥用现象的发生？

探究结果

- 1、如果三个牧民都增加奶牛数量，三个农民的收益都会减少。
- 2、3、由于大气、水、河流、地下水、森林等公共物品没有明确的产权，社会中的每个人都可以根据自己的费用效益决策原则使用环境资源，并排放废物，势必造成滥用资源的倾向。而草场的承载能力是有限的。如果这片草地上放养的奶牛数量无限制地增加，最终会有一天，这片草场完全退化，再也无法在此放牧。
- 4、理性的方法是协商解决，并减少奶牛数量。
- 5、可以给草场规定合理的载畜量，并在牧民中广泛宣传，自觉执行；必要的时候可以运用法律手段和行政手段强制执行。——环境管理

实行环境管理的必要性

- 1、解决环境问题时技术的局限性
- 2、环境管理有助于在环境保护中协调各个利益集团之间关系
- 3、实施环境管理是实现可持续发展的关键(或重要保证)。

环境管理的基本内容

1. 环境管理的对象： 个人、企业、政府
2. 环境管理的执行主体： 国家和政府
3. 环境管理的手段：
 - 主要手段： 法律手段和行政手段
 - 其他手段： 经济手段、技术手段和宣传教育手段

中国的环境管理

1. 中国的环境管理基本构架

①我国的环境保护三大政策：

预防为主、谁污染谁治理以及强化环境管理

②我国环境保护工作的基本方针：简称32字方针

全面规划，合理布局，综合利用，化害为利，
依靠群众，大家动手，保护环境，造福人民。

③我国现行的八项环境管理制度中已经纳入法律体系中的有环境影响评价制度、排污收费制度、污染限期治理制度；我国最早施实的是“三同时”制度。

2. 中国的环境法律体系

《宪法》是环境保护法的立法依据和指导原则。

《环境保护法》是对环境保护方面的重大问题做出规定和调整的综合性立法，其法律地位和效力仅次于宪法中的有关规定，又是制定环境保护单行法的基本依据。

《环保单行法》

国际条约、国际公约（有关保护环境资源方面）

课堂小结

认识环境管理

实行环境管理的重要性

解决环境问题时技术的局限性
有助于协调各个利益集团之间关系
是实现可持续发展的关键

环境管理的基本内容

环境管理的对象：个人、企业、政府
环境管理的执行主体：国家和政府
环境管理的手段 { 主要手段：
其他手段：

中国的环境管理

中国的环境管理基本构架
中国的环境法律体系

课堂练习

1、实现可持续发展的关键是（ B ）

A. 提高技术

B. 实施环境管理

C. 发展经济

D. 控制人口

2、环境管理的对象有（ ACD ）

A. 个人

B. 国家

C. 企业

D. 政府

3、环境管理的主要手段是（ BC ）

A. 经济手段

B. 行政手段

C. 法律手段

D. 技术手段

4、下列说法，正确的是（ BC ）

A. 环境问题依靠技术就可以解决；

B. 解决环境问题必须借助对社会经济活动的管理

C. 实行科学有效的环境管理，能够在很大程度上缓解环境问题的产生，也能使相应的技术措施更有效。

D. 只要经济条件提高了，环境问题就能得到治理

5、我国的环境保护三大政策是什么？

6、我国环境保护工作的基本方针是什么？

7、加强环境管理能不能有效地保护环境？